



CĒSU NOVADA PAŠVALDĪBA CĒSU NOVADA DOME

Reģ. Nr. 90000031048, Raunas iela 4, Cēsis, Cēsu novads, LV-4101
Tālr. 64-161800; dome@cesunovads.lv
www.cesunovads.lv

PROJEKTS

LĒMUMS

Cēsīs, Cēsu novadā

28.05.2026.

Nr. ___

Par Cēsu novada pašvaldības līdzdalības saglabāšanu sabiedrībā ar ierobežotu atbildību "Līgatnes komunālserviss"

Saskaņā ar Pašvaldību likuma 4. panta pirmās daļas 1. punktu viena no pašvaldības autonomajām funkcijām ir organizēt iedzīvotājiem siltumapgādes pakalpojumus neatkarīgi no tā, kā īpašumā atrodas dzīvojamais fonds. Energētikas likuma 51. panta pirmajā daļā noteikts, ka pašvaldības, pildot Pašvaldības likumā noteikto autonomo funkciju, organizē siltumapgādi savā administratīvajā teritorijā, ievērojot normatīvajos aktos noteiktos efektīvas siltumapgādes sistēmas un efektīvas siltumapgādes sistēmas kritērijus, kā arī veicina energoefektivitāti un konkurenci siltumapgādes un kurināmā tirgū.

Atbilstoši Pašvaldību likuma 10. panta pirmās daļas 9. punktam domes kompetencē ir likumā noteiktajā kārtībā izveidot, reorganizēt un likvidēt pašvaldības kapitālsabiedrības un nodibinājumus, kā arī lemt par dalību kapitālsabiedrībās, biedrībās un nodibinājumos. Savukārt minētā likuma 73. panta pirmajā daļā noteikts, ka pašvaldības manta izmantojama pašvaldības administratīvās teritorijas iedzīvotāju interesēs atbilstoši pašvaldības kompetencei, gan nododot to publiskā lietošanā, gan veidojot iestādes, gan dibinot kapitālsabiedrības vai iegūstot dalību kapitālsabiedrībās.

Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 4. panta pirmā daļa noteic, ka publiska persona drīkst iegūt un saglabāt līdzdalību kapitālsabiedrībā atbilstoši Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. pantam.

Saskaņā ar Valsts pārvaldes iekārtas likuma 87. panta pirmo daļu publiskā persona privāto tiesību jomā darbojas veicot darījumus, kas nepieciešami tās darbības nodrošināšanai, sniedzot pakalpojumus un veicot komercdarbību. Savukārt atbilstoši minētā likuma panta trešajai daļai atvasinātas publiskas personas, izveidojot privāto tiesību juridiskās personas, arī tādas, kurām nav peļņas gūšanas rakstura, nevar izvairīties no šajā likumā noteiktās atbildības un izvirzīt tām citus mērķus, kas neizriet no attiecīgās publiskās personas funkcijām.

Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmajā daļā noteikts, ka ciktāl likumā nav noteikts citādi, publiska persona savu funkciju efektīvai izpildei var dibināt kapitālsabiedrību vai iegūt līdzdalību esošā kapitālsabiedrībā, ja īstenojas viens no šādiem nosacījumiem:

- 1) tiek novērsta tirgus nepilnība — situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;
- 2) publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai;
- 3) tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.

Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta otrajā daļā citastarp noteikts, ka publiska persona pirms kapitālsabiedrības dibināšanas vai līdzdalības iegūšanas esošā kapitālsabiedrībā veic paredzētās rīcības izvērtējumu, ietverot arī ekonomisko izvērtējumu, lai pamatotu, ka citādā veidā nav iespējams efektīvi sasniegt šā panta pirmajā daļā noteiktos mērķus.

Atbilstoši Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 7. panta pirmajai un otrajai daļai publiskai personai ir pienākums ne retāk kā reizi piecos gados pārvērtēt katru tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā un atbilstību šā likuma 4. panta nosacījumiem. Lēmumu par publiskas

personas līdzdalības saglabāšanu kapitālsabiedrībās pieņem attiecīgās publiskās personas augstākā lēmēj institūcija, un tajā ietver vērtējumu attiecībā uz atbilstību šā likuma 4. panta nosacījumiem un vispārējo stratēģisko mērķi.

Pamatojoties uz Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 7. panta pirmo daļu, ir veikts izvērtējums par Cēsu novada pašvaldības (turpmāk – Pašvaldība) tiešo līdzdalību sabiedrībā ar ierobežotu atbildību “Līgatnes komunālserviss”, reģistrācijas Nr. 54103099071 (turpmāk – Sabiedrība). Pašvaldībai pieder 100% Sabiedrības kapitāldaļas. No minētā līdzdalības izvērtējuma secināms, ka Sabiedrības darbība (siltumapgādes pakalpojumu nodrošināšana) atbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma prasībām – Sabiedrība komercdarbību veic Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmās daļas 2. un 3. punktā noteiktajos gadījumos, proti, nodrošina stratēģiski svarīgu pakalpojumu, kas skar ievērojamu sabiedrības daļu un kura īstenošanai tiek pārvaldīti īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi (pakalpojuma nodrošināšanai nepieciešamā infrastruktūra – inženiertīkli, katlu mājas utt.).

Lai noteiktu juridiski un ekonomiski pamatotāko, kā arī racionālāko Pašvaldības rīcību attiecībā uz līdzdalību Sabiedrībā, līdzdalības izvērtējuma ietvaros izvērtētas vairākas Pašvaldības rīcības alternatīvas attiecībā uz līdzdalības saglabāšanu Sabiedrībā, ņemot vērā Sabiedrības finanšu rādītājus, nozares specifiku, pakalpojuma sociālo nozīmi un Pašvaldības ilgtermiņa intereses.

Ievērojot līdzdalības izvērtējumā izdarītos secinājumus kopsakarā ar aplūkoto attīstības scenāriju novērtējumā konstatēto, secināts, ka Sabiedrības turpmākai attīstībai atbilstošākais risinājums pirmšķietami ir tās pārveide no pašvaldības kapitālsabiedrības par privātu kapitālsabiedrību, samazinot Pašvaldības tiešo līdzdalību Sabiedrībā. Izvērtējot alternatīvas, secināts, ka Pašvaldības pilnīga līdzdalības saglabāšana neatrisina efektivitātes un ilgtspējas jautājumus, savukārt pilnīga līdzdalības izbeigšana var radīt papildu riskus pakalpojuma pieejamībai. Tādējādi par samērīgāko risinājumu uzskatāma līdzdalības samazināšana, piesaistot privāto investoru un saglabājot Pašvaldības ietekmi stratēģiski nozīmīgu lēmumu pieņemšanā. Attiecīgi iepriekš minētais risinājums pirmšķietami ļautu vienlaikus sasniegt vairākus mērķus: mazināt publiskas personas (Pašvaldības) tiešu iesaisti komercdarbībā, tādā veidā sekmējot pakalpojuma sniegšanu konkurences apstākļos un ierobežojot no konkurences neitralitātes principa izrietošo nosacījumu pārkāpumu riskus; nodrošināt papildu investīciju pieejamību un stabilitāti; nodrošināt sabiedrībai nozīmīgu pakalpojuma nepārtrauktu un kvalitatīvu sniegšanu.

Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta otrajā daļā cita starpā noteikts, ka, veicot izvērtējumu, publiska persona konsultējas ar kompetentajām institūcijām konkurences aizsardzības jomā un komersantus pārstāvošām biedrībām vai nodibinājumiem, kā arī ievēro komercdarbības atbalsta kontroles jomu regulējošu normatīvo aktu prasības.

Pašvaldība atbilstoši Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta otrajai daļai, novērtējot tās līdzdalības saglabāšanu Sabiedrībā, konsultējās ar Konkurences padomi, Latvijas Tirdzniecības un rūpniecības kameru (turpmāk – LTRK) un biedrību “Latvijas siltumuzņēmumu asociācija”, saņemot šo institūciju atzinumus.

Konkurences padomes atzinumā, LTRK atzinumā un Biedrības “Latvijas siltumuzņēmumu asociācija” atzinumā konstatētais.

Pašvaldība, pieņemot šo lēmumu, ņem vērā Konkurences padomes, LTRK un biedrības “Latvijas siltumuzņēmumu asociācija” paustos secinājumus un rekomendācijas.

Pamatojoties uz visu iepriekš norādīto, tostarp izvērtējumā paustajiem apsvērumiem, Pašvaldība atzīst, ka Pašvaldības līdzdalība Sabiedrībā ir saglabājama, pamatojoties uz Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmās daļas 2. un 3. punktu, proti, Sabiedrība nodrošina stratēģiski svarīgu pakalpojumu (siltumapgādes pakalpojums), kas skar ievērojamu sabiedrības daļu un kura īstenošanai tiek pārvaldīti īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi (pakalpojuma nodrošināšanai nepieciešamā infrastruktūra – inženiertīkli, katlu mājas utt.), vienlaikus īstenojot Sabiedrības pārveidi no pašvaldības kapitālsabiedrības par privātu kapitālsabiedrību saskaņā ar izvērtējumā noteikto Sabiedrības attīstības alternatīvu, kas paredz Pašvaldības līdzdalības Sabiedrībā samazināšanu, piesaistot privāto investoru (51% kapitāldaļu atsavināšana). Pašvaldība atzīst, ka tās līdzdalības saglabāšana Sabiedrībā norādītajā apjomā ir pamatota no ekonomiskā viedokļa un atbilst konkurenci regulējošajiem tiesību aktiem, kā rezultātā ir atbalstāma arī turpmāka Pašvaldības līdzdalība Sabiedrībā, vienlaikus ar normatīvajos aktos noteiktu regularitāti veicot atbilstības dalības saglabāšanas nosacījumiem pārbaudi.

Vienlaikus Pašvaldība atzīst, ka ir uzsākama Sabiedrības pārveide no pašvaldības kapitālsabiedrības par privātu kapitālsabiedrību, palielinot Sabiedrības pamatkapitālu ar privāta kapitāla piesaisti.

Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 1. panta pirmās daļas 13. punkts paredz, ka pašvaldības kapitālsabiedrība ir kapitālsabiedrība, kurā visas kapitāla daļas vai balsstiesīgās akcijas pieder vienai pašvaldībai, savukārt saskaņā ar minētā likuma panta 6. punktu privātā kapitālsabiedrība šā likuma izpratnē ir kapitālsabiedrība, kurā kapitāla daļas vai akcijas pieder publiskai personai un citai personai.

Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 148. panta pirmās daļas 1. punkts paredz, ka publiskas personas kapitālsabiedrība var kļūt par privāto kapitālsabiedrību, cita starpā palielinot kapitālsabiedrības pamatkapitālu, un ka pamatkapitālu atbilstoši 149. panta 3. punktam drīkst palielināt kapitāla piesaistei, apmaksājot kapitāla daļas ar naudu.

Ievērojot iepriekš minēto kopsakarā ar nepieciešamību nodrošināt atklātu, caurskatāmu, objektīvu un konkurenci veicinošu procedūru Sabiedrības jaunā dalībnieka (privātā kapitāla) piesaistei, Pašvaldība atzīst, ka par piemērotāko risinājumu ir uzskatāma privātā dalībnieka atlase izsoles kārtībā, paredzot izsoles uzvarētājam tiesības piedalīties Sabiedrības pamatkapitāla palielināšanā. Pašvaldība atzīst, ka šāda procedūra nodrošina vienlīdzīgas attieksmes pret pretendentiem ievērošanu, samazina subjektīvas izvēles risku un ļauj atlasīt ne vien atbilstošu, bet arī ekonomiski un saimnieciski izdevīgāko pretendentu. Tādējādi privātā dalībnieka atlase izsoles kārtībā ir uzskatāma par tiesiski un saimnieciski pamatotu, kā arī ar konkurences tiesībās nostiprinātajiem principiem saderīgu risinājumu.

Ņemot vērā iepriekš minēto un pamatojoties uz Pašvaldību likuma 4. panta pirmās daļas 1. punktu, 10. panta pirmās daļas 9. punktu, 73. panta pirmo daļu, Valsts pārvaldes iekārtas likuma 87. panta pirmo daļu, 88. panta pirmo un otro daļu, Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 4. panta pirmo daļu, 7. panta pirmo un otro daļu, 148. panta pirmās daļas 1. punktu, 149. panta 3. punktu, Konkurences likuma 14.¹ pantu un ņemot vērā 2026.gada 21.maija Cēsu novada domes finanšu komitejas atzinumu (protokols Nr.6), Cēsu novada dome nolemj:

1. Saglabāt Pašvaldības tiešo līdzdalību sabiedrībā ar ierobežotu atbildību "Līgatnes komunālserviss", reģistrācijas Nr. 54103099071, un atzīt to par atbilstošu Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 4. panta nosacījumiem, piesaistot privāto investoru (51% kapitāldaļu atsavināšana);
2. Uzdot Pašvaldības izpilddirektora izveidotai izsoles komisijai 2 (divu) nedēļu laikā no lēmuma pieņemšanas par izsoles dokumentācijas apstiprināšanas Cēsu novada domē, uzsākt izsoles procedūru "Par sabiedrības ar ierobežotu atbildību "Līgatnes komunālserviss" pamatkapitāla palielināšanu ar privāta kapitāla piesaisti";
3. Lēmuma izpildes kontroli uzdot Pašvaldības izpilddirektoram.